



**Pan
Adam Neumann
Prezydent Miasta Gliwice
ul. Zwycięstwa 21
44-100 Gliwice**

ZALECENIA POKONTROLNE

Na podstawie art. 19, w związku z art. 22 pkt 6 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 roku o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r., poz. 135 z późn. zm.) i art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 roku, poz. 1249), Wydział Rodziny i Polityki Społecznej Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach przeprowadził w Mieście Gliwice kontrolę doraźną dotyczącą oceny legalności działań podejmowanych w ramach procedury „Niebieskie Karty” przez Zespół Interdyscyplinarny ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Gliwicach i grupę roboczą w stosunku do rodziny

... w aspekcie informacji o możliwych nieprawidłowościach, zawartych w skardze skierowanej przez ww. 31 stycznia 2022 roku, za pośrednictwem poczty elektronicznej, do Wojewody Śląskiego.

Kontrola dotyczyła okresu od 14 grudnia 2020 roku do 16 lutego 2022 roku (tj. od daty sporządzenia przez dzielnicowego Komisariatu II Policji w Gliwicach formularza „Niebieska Karta-A”, do pierwszego dnia kontroli).

W trakcie kontroli zbadano, czy Zespół Interdyscyplinarny i grupa robocza realizując w rodzinie procedurę „Niebieskie Karty” działały zgodnie z zapisami ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, a także rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245). Ponadto, w kontekście badania sprawy analizie zostały poddane podstawy funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Gliwicach.

Wyniki kontroli zostały przedstawione w protokole kontroli, przekazanym Panu Prezydentowi 29 kwietnia 2022 roku, który po rozpatrzeniu wniesionych przez Państwa zastrzeżeń, został ostatecznie podpisany 28 czerwca 2022 roku przez Panią Ewę Weber - Zastępcę Prezydenta Miasta Gliwice.

Wykonanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości. Powyższą ocenę ogólną uzasadniają przedstawione niżej uwagi i oceny szczegółowe.

W badanym okresie Prezydent Miasta Gliwice zarządzeniami określał skład Zespołu Interdyscyplinarnego, w myśl art.9a ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Rada Miejska w Gliwicach Uchwałą Nr IV/29/2011 z dnia 3 lutego 2011 roku określiła tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania.

Obsługę organizacyjno-techniczną Zespołu Interdyscyplinarnego zapewniał Ośrodek Pomocy Społecznej w Gliwicach, zgodnie z zapisem art. 9a ust. 9 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

W Mieście Gliwice, w badanym okresie, funkcjonowały grupy robocze, o których mowa w art. 9a ust. 10-14 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, tworzone przez Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego, bądź jego Zastępcę, w celu rozwiązywania problemów związanych z wystąpieniem przemocy w rodzinie w indywidualnych przypadkach.

Stwierdzono, że wszystkie osoby wchodzące w skład Zespołu Interdyscyplinarnego oraz grupy roboczej zajmujące się sprawą rodzin; ... dopełniły obowiązku, o którym mowa w art. 9c ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, poprzez złożenie oświadczenia o zachowaniu poufności wszelkich informacji

i danych, które uzyskały przy realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie oraz, że znane są im przepisy o odpowiedzialności karnej za udostępnienie danych osobowych lub umożliwienie do nich dostępu osobom nieuprawnionym.

W toku kontroli stwierdzono, że procedura „Niebieskie Karty” w rodzinie została wszczęta 14 grudnia 2020 roku w wyniku uzyskania informacji od ww. o stosowaniu przemocy wobec przez :

. Kolejną procedurę w rodzinie wszczęto 26 stycznia 2021 roku w wyniku zgłoszenia dokonanego przez odnośnie doznawania przemocy przez i

Na posiedzeniu 19 sierpnia 2021 roku grupa robocza podjęła decyzję o zakończeniu procedury. Zatwierdzenie decyzji zakończenia procedury „Niebieskie Karty” w rodzinie nastąpiło na posiedzeniu Zespołu Interdyscyplinarnego 7 września 2021 roku i podpisaniu w tym samym dniu przez Przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego protokołów zakończenia procedury.

Wszczęte procedury spełniały przesłanki art. 9d ust.1 i 4, w związku z art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Procedury zostały wszczęte przez uprawniony do tego podmiot poprzez wypełnienie formularza „Niebieska Karta-A”. W trakcie realizacji procedury „Niebieskie Karty” członkowie grupy roboczej diagnozowali i monitorowali sytuację rodziny.

Na podstawie przeprowadzonej kontroli procedury „Niebieskie Karty” w stwierdzono że zarzuty skarżącego zawarte w wystąpieniu z 31 stycznia 2022 roku potwierdziły się w odniesieniu do zaproszenia ww. na wyznaczone przez grupę roboczą trzecie spotkanie, po dwóch miesiącach od wszczęcia procedury, co, pomimo, że przepisy rozporządzenia w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” nie wyznaczają terminu spotkania z osobami objętymi procedurą, było niezgodne z zapisami obowiązującego w Mieście Gliwice Regulaminu Pracy Grup Roboczych, a także niewystosowanie wezwania do ww., zgodnie z § 17 ust. 1 powołanego rozporządzenia, przez Przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego na spotkanie grupy roboczej. Natomiast pozostałe zarzuty wniesione przez , odnoszące się do realizowanej procedury „Niebieskie Karty”, nie potwierdziły się.

W odniesieniu do funkcjonowania w Mieście Gliwice Zespołu Interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie i grupy roboczej pracującej z rodziną stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Równoległe funkcjonowanie dwóch porozumień regulujących udział w pracach Zespołu Interdyscyplinarnego przedstawiciela Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gliwicach, tj.: Porozumienia Nr 2/2013 z dnia 29 lipca 2013 roku, zawartego pomiędzy Zastępcą Prezydenta Miasta Gliwice oraz Dyrektorem Ośrodka Pomocy Społecznej w Gliwicach, (które zostało aneksowane 21 lipca 2021 roku) oraz Porozumienia Nr 1/2016 z dnia 15 lutego 2016 roku zawartego pomiędzy Zastępcą Prezydenta Miasta Gliwice, a Przewodniczącą Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gliwicach.

Pani Jadwiga Konopka-Chelmińska - Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego pismem z 9 marca 2022 roku, nr OPS.84756.2022, przedłożyła Aneks Nr 1 do Porozumienia Nr 1/2016 z dnia 15 lutego 2016 roku, zawartego z Przewodniczącą Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, w sprawie powołania przedstawiciela Komisji do prac Zespołu Interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz Porozumienie Nr 1/2022 z dnia 8 marca 2022 roku w sprawie rozwiązania Porozumienia Nr 2/2013 z dnia 29 lipca 2013 roku. Efektem tych działań było pozostawienie w mocy prawidłowo zawartego Porozumienia Nr 1/2016 z dnia 15 lutego 2016 roku pomiędzy Zastępcą Prezydenta Miasta Gliwice, a Przewodniczącą Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gliwicach.

Mając na względzie powyższe odstępuje się od wydania w przedmiotowym zakresie zalecenia pokontrolnego.

2. Naruszenie zapisu § 3 *Zadania i organizacja pracy grup roboczych* Regulaminu Pracy Grup Roboczych, wskazującego, że pierwsze spotkanie grupy roboczej obejmuje między innymi ustalenie terminu zaproszenia osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie na drugie posiedzenie grupy roboczej. Stwierdzono, że

zaproszono na spotkanie grupy roboczej wyznaczone jako trzecie (które odbyło się 12 lutego 2021 roku), co było niezgodne z powyższym zapisem Regulaminu.

W treści rozporządzenia w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” ustawodawca nie zawarł przepisów określających terminy obligujące członków grupy do zorganizowania spotkania z osobą doznającą przemocy w rodzinie. Podczas realizacji procedury wykluczono jedynie możliwość przeprowadzania jednoczesnych

spotkań członków zespołu lub grupy z osobami dotkniętymi i stosującymi przemoc w rodzinie (§17 ust. 2 powołanego rozporządzenia). Nie wskazano przy tym na żaden porządek ani kolejność tych spotkań. Jednakże treści te zostały doprecyzowane i uregulowane w funkcjonującym w Mieście Gliwice Regulaminie Pracy Grup Roboczych.

3. Naruszenie § 17 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury „*Niebieskie Karty*” oraz wzorów formularzy „*Niebieska Karta*”, poprzez niewystosowanie wezwania przez Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego do _____ na spotkanie grupy roboczej jako osoby, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie.
4. Naruszenie zapisu § 8 ust. 2 rozporządzenia z 13 września 2011 roku w sprawie procedury „*Niebieskie Karty*” oraz wzorów formularzy „*Niebieska Karta*” poprzez sporządzenie z _____ formularza „*Niebieska Karta-C*” poza posiedzeniem grupy roboczej.
5. Niewypełnienie wszystkich wymaganych rubryk w pkt II formularza „*Niebieska Karta-D*” sporządzonego przez grupę roboczą 15 stycznia 2021 roku z _____, w zakresie zgłoszonych przez _____ ww. form przemocy wobec _____ oraz _____ a także rubryk pkt II formularza „*Niebieska Karta-D*” z 12 lutego 2021 roku sporządzonego z _____ odnośnie kwestii zgłoszonej przez _____ przemocy wobec _____
6. Naruszenie § 10 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z 13 września 2011 roku w sprawie procedury „*Niebieskie Karty*” oraz wzorów formularzy „*Niebieska Karta*”, poprzez nieudokumentowanie w *Protokole z posiedzenia grupy roboczej*, które odbyło się zdalnie 17 marca 2021 roku, informacji którzy członkowie grupy brali w nim udział.
7. Niezgodność wskazania w podpisanych 7 września 2021 roku przez Przewodniczącą Zespołu protokołach zakończenia procedury w rodzinie _____ pn. „*Informacja grupy roboczej do Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego o zakończeniu procedury „Niebieskie Karty” przesłanki zakończenia określonej w § 18 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia z 13 września 2011 roku w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”, z wnioskami końcowymi dotyczącymi sytuacji rodziny, w których wskazano, że w rodzinie przemoc nie występowała.* W przypadku ustalenia, że w rodzinie nie dochodziło do występowania przemocy, procedura „*Niebieskie Karty*” winna zostać zakończona w oparciu o przesłankę wskazaną w § 18 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia z 13 września 2011 roku w sprawie procedury „*Niebieskie Karty*” oraz wzorów formularzy „*Niebieska Karta*”, tj. rozstrzygnięcia o braku zasadności podejmowania działań.

Osobami odpowiedzialnymi za powstanie stwierdzonych powyżej nieprawidłowości są:

- w odniesieniu do kwestii związanych z zawartymi porozumieniami dotyczącymi udziału w pracach Zespołu Interdyscyplinarnego przedstawiciela Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gliwicach:
 - Pan Zygmunt Frankiewicz - Prezydent Miasta Gliwice i umocowany Pan Krystian Tomala - Zastępca Prezydenta Miasta Gliwice właściwy dla spraw społecznych, w zakresie porozumienia podpisanego w 2013 roku;
 - Pan Adam Neumann - Prezydent Miasta Gliwice i umocowana Pani Ewa Weber - Zastępca Prezydenta Miasta Gliwice właściwa dla spraw społecznych od 21 stycznia 2020 roku, w zakresie aneksu podpisanego 21 lipca 2021 roku;
- w odniesieniu do kwestii dotyczących pracy grupy roboczej - Pani Jadwiga Konopka-Chełmińska - Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Gliwicach.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi wnoszę o:

1. Stosowanie zapisów Regulaminu Pracy Grup Roboczych w odniesieniu do terminów zaproszeń osób objętych procedurą „*Niebieskie Karty*” na posiedzenia grup roboczych.
2. Wzywanie przez Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego osób, wobec których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie na spotkania grup roboczych, zgodnie z § 17 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury „*Niebieskie Karty*” oraz wzorów formularzy „*Niebieska Karta*”.
3. Realizowanie dyspozycji wskazanej w § 8 ust. 2 rozporządzenia z 13 września 2011 roku w sprawie procedury „*Niebieskie Karty*” oraz wzorów formularzy „*Niebieska Karta*”, poprzez wypełnianie formularza „*Niebieska Karta-C*” w trakcie posiedzenia grupy roboczej.
4. Wypełnianie wszystkich wymaganych rubryk w pkt II formularza „*Niebieska Karta-D*”, o którym mowa w rozporządzeniu z 13 września 2011 roku w sprawie procedury „*Niebieskie Karty*” oraz wzorów formularzy „*Niebieska Karta*”.


5. W przypadku posiedzeń grup roboczych organizowanych w trybie zdalnym każdorazowe dokumentowanie, zgodnie z § 10 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z 13 września 2011 roku w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”, informacji którzy członkowie grupy brali w nich udział.
6. Kwalifikowanie przesłanek, w oparciu o które następuje zakończenie procedury „Niebieskie Karty”, zgodnie z wnioskami końcowymi dotyczącymi sytuacji rodziny objętej procedurą.

Jednocześnie informuję, że Uchwała Nr IV/29/2011 Rady Miejskiej w Gliwicach z dnia 3 lutego 2011 roku w sprawie *ustalenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania*, została przekazana do Wydziału Nadzoru Prawnego naszego Urzędu w celu dokonania oceny prawidłowości jej zapisów w świetle orzecznictwa sądów administracyjnych sprawujących kontrolę legalności administracji publicznej oraz ewentualnego podjęcia czynności nadzorczych. O ewentualnym dalszym biegu ww. sprawy prowadzonej w ramach nadzoru prawnego Pan Prezydent zostanie poinformowany w odrębnej korespondencji.

Oczekuję przedstawienia przez Pana Prezydenta w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia informacji o sposobie wykorzystania zaleceń, uwag i wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu ich realizacji lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Równocześnie informuję, że Pan Prezydent może, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich zastrzeżenia do Wojewody Śląskiego za pośrednictwem Dyrektora Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach.

Zgodnie z art. 130 ustawy z 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.), w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 roku, poz. 1249), w przypadku nierealizowania zaleceń pokontrolnych nakłada się karę pieniężną w wysokości od 500 do 12 000 zł.

Z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

Grzegorz Ruk
Zastępca Dyrektora
Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej

Otrzymują

1. Adresat
2. Wydział Kontroli
w miejscu
3. Aa.