

o12

DUR. 1710.13.2015

DYR
2016 -03- 0 8



WOJEWODA ŚLĄSKI

Katowice, 3 marca 2016 roku

PSIa.431.1.10.2015

URZĄD MIEJSKI - GLIWICE
Biuro Podawcze

List polecony
Data wpływu **08-03-2016**

Liczba zał. **0**
UM.149945.2016

Pan
Zygmunt Frankiewicz
Prezydent Miasta Gliwice
ul. Zwycięstwa 21
44-100 Gliwice

Urząd Miejski w Gliwicach
Sekretariat Dyrektora Urzędu (DYR)

data wpływu **08.03.2016**

UM-.....

ZALECENIA POKONTROLNE

Na podstawie art. 19, w związku z art. 22 pkt 6 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2015 r. poz. 525 z późn. zm.) i art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 roku, poz. 1390), Wydział Polityki Społecznej Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach przeprowadził w kierowanym przez Pana Prezydenta Urzędzie Miasta kontrolę kompleksową, w zakresie oceny funkcjonowania systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Mieście Gliwice.

Kontrola dotyczyła okresu od 1 stycznia do 31 grudnia 2014 roku.

Wyniki kontroli zostały przedstawione w protokole kontroli, podpisanym przez Pana Andrzeja Karasińskiego – Sekretarza Miasta Gliwice w dniu 11 lutego 2016 roku.

Wykonanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami. Powyższą ocenę ogólną uzasadniają przedstawione niżej uwagi i oceny szczegółowe:

Miasto Gliwice, zgodnie z zapisem rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 1998 roku w sprawie utworzenia powiatów (Dz. U. Nr 103, poz. 652), jest miastem na prawach powiatu, w związku z powyższym realizuje zarówno zadania własne gminy na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 roku, poz. 1390), jak i zadania własne oraz zlecone powiatowi określone w art. 6 ust. 3 i 4 powołanej powyżej ustawy.

Stwierdzono, że okresie objętym kontrolą w Mieście Gliwice realizowano zadania określone Uchwałą Nr XII/241/2011 z dnia 13 października 2011 roku, którą Rada Miejska w Gliwicach przyjęła Miejski Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Miasta Gliwice na lata 2011-2014.

Miasto Gliwice, w 2014 roku realizowało zadania wymienione w art. 6 ust. 2 pkt 2 powołanej powyżej ustawy, w zakresie prowadzenia poradnictwa i interwencji mających na celu przeciwdziałanie przemocy w rodzinie, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą.

Jednocześnie stwierdzono, że zadanie dotyczące zapewnienia osobom dotkniętym przemocą miejsc w ośrodkach wsparcia i ośrodkach interwencji kryzysowej, było w Mieście Gliwice realizowane, a wszystkie potrzeby w tym zakresie zaspokajał Ośrodek Interwencji Kryzysowej działający w strukturach Ośrodka Pomocy Społecznej w Gliwicach.

Kontroli poddana została również realizacja w 2014 roku zadań wymienionych w art. 6 ust. 2 pkt 4 ustawy z 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, w związku z art. 9a do 9c powołanej powyżej ustawy, w zakresie utworzenia i funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego oraz prawidłowość realizacji przez Zespół Interdyscyplinarny procedury „Niebieskie Karty”, o której mowa w art. 9d wskazanej powyżej ustawy.

Zarządzeniem nr PM 555/11 Prezydenta Miasta Gliwice z dnia 28 kwietnia 2011 roku w Mieście Gliwice powołano Zespół Interdyscyplinarny ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie, którego skład w okresie objętym kontrolą był zgodny z zapisem art. 9a ust.3, 4 i 5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Rada Miejska w Gliwicach Uchwałą Nr IV/29/2011 z dnia 3 lutego 2011 roku ustaliła tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania.

Stwierdzono, że w okresie objętym kontrolą w Mieście Gliwice realizowane były zadania przypisane Zespołowi Interdyscyplinarnemu oraz grupom roboczym przez art. 9b ustawy z 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 roku, poz. 1390). Ponadto stwierdzono, że Zespół Interdyscyplinarny oraz grupy robocze realizowały działania wobec osób i rodzin dotkniętych zjawiskiem przemocy w rodzinie w oparciu o procedurę „Niebieskie Karty”, zgodnie z zapisem art. 9d ustawy z 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).

Stwierdzono, że Miasto Gliwice realizowało w 2014 roku zadanie własne powiatu, określone w art. 6 ust. 3 pkt 2 ustawy z 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, dotyczące opracowania i realizacji programów służących działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielanie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie.

Ponadto, w myśl art. 6 ust. 4 pkt 2 ustawy z 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 roku, poz. 1390), Miasto Gliwice realizowało zadanie dotyczące opracowania i realizacji programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie. Realizacja programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc w rodzinie w okresie objętym kontrolą została powierzona Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Gliwicach.

W odniesieniu do kwestii związanych z realizacją w Mieście Gliwice procedury „Niebieskie Karty” przez Zespół Interdyscyplinarny i grupy robocze oraz kwestii związanych z realizacją oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie, stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Dokonanie przez Prezydenta Miasta Gliwice Zarządzeniem nr PM 6876/14 z dnia 22 października 2014 roku, zmiany składu osobowego Zespołu Interdyscyplinarnego poprzez odwołanie się do nieaktualnego brzmienia pkt 1 Zarządzenia nr PM 555/11 z dnia 28 kwietnia 2011 roku powołującego Zespół Interdyscyplinarny, w wyniku czego dokonane zmiany dotyczyły podpunktów odnoszących się do niewłaściwych osób.
2. Naruszenie zapisów art. 9a ust.8 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 roku, poz. 1390), poprzez niezawarcie przez Prezydenta Miasta Gliwice porozumienia o współpracy w ramach Zespołu Interdyscyplinarnego z Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gliwicach, której przedstawiciel wszedł w skład Zespołu Interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Zgodnie z powołanym powyżej przepisem Zespół Interdyscyplinarny działa na podstawie porozumień zawartych między wójtem, burmistrzem albo prezydentem miasta, a podmiotami o których mowa w ust. 3 lub 5 powołanej powyżej ustawy.
3. Powoływanie grup roboczych przez Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego bez pisemnych imiennych upoważnień w tym zakresie, udzielonych przez pozostałych członków Zespołu.
4. Przeprowadzanie przez powołanych do grup roboczych pracowników socjalnych Ośrodka Pomocy Społecznej w Gliwicach, w celu rozeznania sytuacji rodzin objętych procedurą „Niebieskie Karty”, wywiadów środowiskowych o których mowa w art. 107 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (tekst jednolity: Dz. U z 2015 roku, poz. 163 z późn. zm.) oraz jednostkowy przypadek odebrania od strony „Oświadczenia o stanie majątkowym”, o którym mowa w art. 107 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej i którego wzór zamieszczono w załączniku nr 2 do rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 czerwca 2012 roku w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz.U. z 2012 r. poz. 712).
5. Przypadki niepodpisania przez Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego w przeznaczonych do tego rubrykach wypełnionych formularzy „Niebieska Karta-C” oraz „Niebieska Karta-D”.

6. Przypadki podjęcia decyzji o zakończeniu procedury „Niebieskie Karty” przez niepełny skład grupy roboczej tj. bez obecności przedstawicieli wszystkich instytucji powołanych do grupy.
7. Jednostkowy przypadek zakończenia przez grupę roboczą procedury „Niebieskie Karty”, z uwagi na brak możliwości nawiązania kontaktu z osobą wobec której istniało podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie, bez podjęcia stosownych czynności mających na celu ustalenie, czy strona zamieszkała pod adresem zameldowania, na terenie innej gminy, wskazanym w zebranej przez grupę roboczą dokumentacji.
8. Nieuwzględnienie w realizowanym w 2014 roku „Programie korekcyjno-edukacyjnym dla osób stosujących przemoc w rodzinie” stanu prawnego obowiązującego w tamtym okresie.
9. Nieuwzględnienie przez realizatorów w II edycji programu oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie, w kontraktach zawieranych z osobami przystępującymi do udziału w nich, zapisów dotyczących warunków, jakie należy spełnić, aby program ukończyć, o których mowa w pkt 5 obowiązujących od 1 września 2014 roku „Zaleceń dotyczących realizacji programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie na terenie województwa śląskiego”, wydanych przez Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego.
10. Nieokreślenie w zasadach ujętych w „Programie korekcyjno-edukacyjnym dla osób stosujących przemoc w rodzinie”, przyjętym do realizacji przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Gliwicach, w przypadku różnego wymiaru godzinowego realizowanych w trakcie programu zajęć, czy ukończenie oddziaływań uwarunkowane na poziomie 80 % odnosiło się do wymiaru godzinowego zajęć, czy też do liczby odbytych przez uczestnika spotkań.

Osobami odpowiedzialnymi za powstanie stwierdzonych powyżej nieprawidłowości w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2014 roku, są:

- w odniesieniu do kwestii związanych z realizacją działań mających na celu uregulowanie pracy Zespołu Interdyscyplinarnego - Pan Zygmunt Frankiewicz – Prezydent Miasta Gliwice,
- w odniesieniu do kwestii związanych z realizacją procedury „Niebieskie Karty” przez Zespół Interdyscyplinarny i grupy robocze – Pani Jadwiga Konopka-Chełmińska – Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- w odniesieniu do kwestii związanych z realizacją oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie – Pani Brygida Jankowska – Dyrektor Ośrodka Pomocy Społecznej w Gliwicach.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi wnoszę o:

1. Podjęcie działań mających na celu doprowadzenie do zgodności zapisów w obowiązujących zarządzeniach Prezydenta Miasta Gliwice, w zakresie zmian składu osobowego Zespołu Interdyscyplinarnego.
2. Zawarcie, zgodnie z art. 9a ust.8 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, przez Prezydenta Miasta Gliwice porozumienia z Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gliwicach o współpracy w ramach Zespołu Interdyscyplinarnego.
3. W przypadku powoływania grup roboczych przez Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego, dokonywanie tych czynności na podstawie pisemnych imiennych upoważnień w tym zakresie, udzielonych Przewodniczącemu przez pozostałych członków Zespołu Interdyscyplinarnego.
4. Odstąpienie od praktyki każdorazowego przeprowadzania rodzinnych wywiadów środowiskowych, o których mowa w art. 107 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (tekst jednolity: Dz. U z 2015 roku, poz. 163 z późn. zm.) przez pracowników socjalnych Ośrodka Pomocy Społecznej w Gliwicach, powołanych do grup roboczych w celu rozeznania sytuacji rodzin objętych procedurą „Niebieskie Karty” i przeprowadzanie ich wyłącznie w sytuacjach tego wymagających np. w sytuacji, gdy podczas posiedzenia grupy roboczej zaistnieje konieczność przyznania osobie doznającej przemocy pomocy w formie świadczeń z pomocy społecznej na podstawie przepisów ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej.

5. Każdorazowe podpisywanie przez Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego wypełnionych formularzy „Niebieska Karta-C i D”, wskazanych w rozporządzeniu Rady Ministrów z 13 września 2011 roku w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245), w przeznaczonych do tego rubrykach oznaczonych jako „Podpis przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego”.
6. Każdorazowe podejmowanie decyzji o zakończeniu procedury „Niebieskie Karty” przez pełny skład grupy roboczej, tj. przez przedstawicieli wszystkich instytucji powołanych do grupy.
7. W sytuacji posiadania przez grupę roboczą informacji dotyczących zmiany miejsca zamieszkania osoby wobec której istniało podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie, podejmowanie stosownych działań mających na celu ustalenie, czy strona zamieszkała pod adresem, wskazanym w zebranej dokumentacji.
8. Każdorazowo w przyjmowanych do realizacji programach oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie, uwzględnianie aktualnego stanu prawnego.
9. Zamieszczanie w kontraktach zawieranych z osobami przystępującymi do oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie, zapisów dotyczących warunków, jakie należy spełnić, aby program ukończyć, o których mowa w pkt 5 „Zaleceń dotyczących realizacji programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie na terenie województwa śląskiego”, wydanych przez Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego.
10. W przypadku przyjęcia w programie oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie, warunków jego ukończenia odnoszących się do procentowego wymaganego udziału w zajęciach, przy jednoczesnym dopuszczeniu możliwości zmiennego wymiaru godzinowego poszczególnych zajęć, każdorazowe określanie, czy wymóg ten odnosi się do wymiaru godzinowego zajęć, czy też do liczby spotkań, w których winien wziąć udział uczestnik.

Oczekuję przedstawienia przez Pana Prezydenta w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia informacji o sposobie wykorzystania zaleceń, uwag i wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu ich realizacji lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Równocześnie informuję, że Pan Prezydent może, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich zastrzeżenia do Wojewody Śląskiego za pośrednictwem Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach.

Zgodnie z art. 130 ustawy o pomocy społecznej w przypadku niezrealizowania zaleceń pokontrolnych nakłada się karę pieniężną w wysokości od 200 do 6 000 zł.

O: VP3 → 2D

K: S-DYR, PIM + BIP (po sali. wady.)

Dyrektor

Otrzymała Urzędu Miejskiego w Gliwicach

Z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

1. Adresat Katarzyna Śpiwok

2. Wydział Kontroli w miejscu 2016 03. 0 8

3. Aa.

Bożena Stępień
Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej